

# ÍNDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE

### DERECHO ADMINISTRATIVO

#### CAPÍTULO I

#### CONTENIDO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

A- Concepto de derecho administrativo .....	7
B- Características del derecho administrativo .....	7
1- El derecho administrativo es un derecho público.....	7
2- El derecho administrativo es el derecho común de las administraciones públicas .....	8
3- La presencia de una administración pública es requisito necesario para que exista una relación jurídico-administrativa .....	8
a- La actividad materialmente administrativa de los demás órganos del Estado .....	8
b- La llamada actividad administrativa de los particulares .....	8
c- El segundo término de la relación jurídico-administrativa: clases de relaciones .....	9
4- La especificidad del derecho administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías .....	10
C- Objeto del derecho administrativo .....	11
1- Por la materia .....	12
2- Por los sujetos .....	12
3- Por la organización .....	13
4- Por los efectos .....	13
5- Por la estructura orgánica.....	13
6- Por la regulación .....	13
D- Fuentes del derecho administrativo.....	14
1- La Constitución .....	14
2- La ley .....	17
3- Los decretos del Presidente de la República.....	18
4- La doctrina .....	23
5- La jurisprudencia .....	23

#### CAPÍTULO II

#### LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I- Aspectos generales .....	25
A- Definición de administración pública .....	25

1- La administración pública desde un punto de vista material u objetivo .....	26
2- La administración desde el punto de vista orgánico o subjetivo .....	27
3- El concepto de administración pública en nuestra Constitución Política .....	29
B- Administración pública y rama administrativa .....	30
C- Características de la administración pública .....	32
D- La potestad administrativa .....	32
E- Clases de administración .....	34
F- Administración pública, interés público, orden público e interés general.....	34
1- El interés público .....	34
2- El orden público .....	39
3- El interés general.....	43
II- Organización y estructura de la administración pública en Colombia .....	44
A- Normatividad vigente.....	44
B- Integración de la Rama Ejecutiva del Poder Público del orden nacional.....	44
1- Del sector central.....	44
2- Del sector descentralizado por servicios .....	44
C- Integración de la administración pública .....	45
D- Entidades y organismos estatales sujetos a régimen especial .....	45
E- Presidencia de la República, Ministerios, Departamentos Administrativos y Superintendencias.....	45
1- Presidencia y Vicepresidencia de la República .....	45
2- Ministerios y Departamentos Administrativos .....	45
a- Organización y funcionamiento .....	45
b- Objetivos.....	46
c- Funciones .....	46
d- Dirección y funciones de los ministros y viceministros .....	46
e- Funciones de los ministros .....	46
f- Viceministros .....	47
g- Unidades ministeriales.....	47
h- Organización y funcionamiento de los Departamentos Administrativos.....	48
3- Organización y funcionamiento de las Superintendencias .....	48
4- Organización y funcionamiento de las Unidades Administrativas Especiales .....	48
F- Entidades descentralizadas.....	48
1- Determinación, naturaleza y características .....	48
2- Establecimientos públicos.....	52
a- Definición y características .....	52
b- Autonomía administrativa y financiera .....	52
c- Dirección y administración .....	52
3- Empresas industriales y comerciales del Estado.....	53
a- Creación y características .....	53
b- Autonomía administrativa y financiera .....	54

c- Dirección y administración .....	54
d- Asociación de empresas industriales y comerciales del Estado .....	55
4- Sociedades de economía mixta .....	55
a- Naturaleza y características .....	55
b- Condiciones de participación de las entidades públicas .....	56
c- Representación de las acciones de la Nación y de las entidades públicas .....	56
d- Naturaleza de los aportes estatales .....	56
e- Transformación de sociedades de economía mixta en empresas industriales y comerciales .....	56
5- Las Unidades Administrativas Especiales y Superintendencias con personería jurídica .....	56
6- Las empresas sociales del Estado .....	57
7- Empresas oficiales de servicios públicos .....	58
G- La administración pública en las entidades territoriales .....	59
1- Entidades territoriales .....	59
a- Determinación .....	59
b- Autonomía de las entidades territoriales .....	59
c- Los departamentos .....	62
d- Los municipios .....	62
e- Los distritos y los territorios indígenas .....	62
2- Organización de la administración pública a nivel territorial .....	62
H- Ejercicio de funciones administrativas por particulares .....	63
1- Condiciones .....	63
2- Requisitos y procedimientos .....	63
3- Régimen jurídico de los actos y contratos .....	64
4- Inhabilidades e incompatibilidades .....	64
5- Control sobre las funciones .....	64

### CAPÍTULO III

#### LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA COMO OBJETO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

A- Concepto y extensión de la función administrativa .....	65
B- Principios de la función administrativa .....	65
1- Principio de economía .....	65
2- Principio de celeridad .....	65
3- Principio de eficacia .....	65
4- Principio de imparcialidad .....	66
5- Principio de publicidad .....	66
6- Principio de coordinación .....	66
7- Principio de la buena fe .....	66
8- Principio de igualdad .....	66
9- Principio de moralidad .....	66
10- Principio de participación .....	67

11- Principio de responsabilidad .....	67
12- Principio de transparencia .....	67
C- Finalidad de la función administrativa .....	67
D- Ejercicio de la función administrativa .....	67
1- Competencia administrativa.....	67
2- Descentralización administrativa .....	67
3- Desconcentración administrativa .....	69
4- Delegación administrativa.....	70
a- Procedencia.....	70
b- Requisitos de la delegación .....	71
c- Funciones indelegables .....	71
d- Régimen de los actos del delegatario.....	71
e- Delegación del ejercicio de funciones presidenciales.....	71
f- Delegación entre entidades públicas .....	72

## CAPÍTULO IV

### LA FUNCIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO

#### -Los Servidores Públicos-

I- Clasificación y vinculación de servidores públicos .....	73
A- Clasificación de los servidores públicos .....	73
B- Vinculación o ingreso de servidores públicos a la administración pública.....	77
II- La carrera administrativa .....	79
1- Desarrollo legislativo.....	79
2- Definición, principios y alcances de la carrera administrativa.....	81
a- Definición.....	81
b- Principios rectores .....	81
c- Aplicación de la carrera administrativa .....	83
d- Sistemas especiales y específicos de carrera .....	83
e- Clasificación de los empleos .....	83
f- Cambio de naturaleza de los empleos.....	85
3- Vinculación a los empleos de carrera .....	85
a- Clases de nombramiento .....	85
1) Provisión de los empleos de carrera .....	85
2) Procedencia de encargo y de los nombramientos provisionales .....	86
3) Provisión de empleos por vacancia temporal.....	86
4) Duración del encargo y de los nombramientos provisionales .....	86
5) Empleado de carrera y empleos de libre nombramiento y remoción .....	86
b- Procesos de selección o concursos.....	87
1) Objetivo del proceso de selección.....	87
2) Concursos .....	87
3) Etapas .....	87
4) Convocatoria .....	88
5) Reclutamiento .....	88

6) Pruebas o instrumentos de selección .....	89
7) Lista de elegibles .....	91
8) Período de prueba e inscripción en la carrera administrativa .....	94
4- Evaluación del desempeño y calificación de los empleados de carrera .....	94
a- Evaluación del desempeño y su calificación.....	94
b- Objetivos de la evaluación del desempeño .....	94
c- Notificación de la calificación .....	95
5- Retiro del servicio .....	95
a- Causales.....	95
b- Pérdida de los derechos de carrera.....	95
c- Declaratoria de insubsistencia del nombramiento por calificación no satisfactoria.....	95
III. Derechos, deberes y prohibiciones de los servidores públicos .....	96
A- Derechos .....	96
B- Deberes.....	96
C- Prohibiciones.....	100
IV. Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses .....	102
A- Inhabilidades e incompatibilidades generales .....	102
B- Inhabilidades especiales .....	103
C- Inhabilidades sobrevinientes .....	104
D- Incompatibilidades especiales.....	104
E- Conflicto de intereses .....	104
F- Extensión de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos .....	105
V- Régimen disciplinario de los servidores públicos .....	105
1- Objeto del régimen disciplinario.....	105
2- Régimen disciplinario y potestad sancionatoria del Estado .....	106
3- Acción disciplinaria y otras acciones .....	108
4- Sujetos disciplinables .....	110
a- Destinatarios.....	110
b- Autores .....	113
5- La falta disciplinaria .....	113
a- Conductas y comportamientos .....	113
b- Formas de realización del comportamiento .....	115
c- Eximientes de responsabilidad disciplinaria .....	115
d- Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta .....	116
e- Faltas gravísimas.....	116
f- Faltas graves y leves .....	122
6- Principios rectores de la actuación disciplinaria.....	122
a- Principio de legalidad.....	122
b- Principio de la ilicitud sustancial .....	122
c- Principio del debido proceso .....	122
d- Principio del efecto general inmediato de las normas procesales .....	124
e- Principio del reconocimiento de la dignidad humana.....	124
f- Principio de presunción de inocencia .....	125

g- Principio de gratuidad .....	126
h- Principio de ejecutoriedad o cosa juzgada .....	126
i- Principio de celeridad de la actuación disciplinaria .....	127
j- Principio de la culpabilidad .....	128
k- Principio de favorabilidad .....	128
l- Principio de igualdad .....	129
m- Principio de la función de la sanción disciplinaria .....	131
n- Principio del derecho de defensa .....	131
ñ- Principio de proporcionalidad de la sanción .....	132
o- Principio de motivación .....	132
p- Principio de interpretación .....	132
q- Aplicación de principios e integración normativa .....	136
7- El procedimiento disciplinario .....	137
a- Ejercicio de la acción disciplinaria .....	137
1) Aplicación del procedimiento .....	137
2) Naturaleza, forma e inicio de la acción disciplinaria .....	138
3) Obligatoriedad de la acción disciplinaria .....	139
4) Exoneración del deber de formular quejas .....	139
5) Acción contra servidor público retirado del servicio .....	139
6) Terminación del proceso disciplinario .....	139
7) Extinción de la acción disciplinaria .....	140
b- La competencia en materia disciplinaria .....	141
1) Poder disciplinario preferente .....	141
2) Conocimiento de los asuntos disciplinarios .....	141
3) Factores que determina la competencia .....	141
4) Competencia por la calidad del sujeto disciplinable .....	141
5) Competencia de la Procuraduría General de la Nación .....	141
6) Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades .....	142
7) Competencia por el factor territorial .....	142
8) Competencia por razón de la conexidad .....	142
9) Conflictos de competencias .....	142
10) Competencias especiales .....	142
c- Impedimentos y recusaciones .....	143
1) Causales .....	143
2) Declaración del impedimento y procedencia de la recusación .....	144
3) Procedimiento .....	144
d- Sujetos procesales .....	144
1) Facultades .....	145
2) Calidad de investigado .....	145
3) Derechos del investigado .....	145
e- Actuación procesal .....	146
1) Reserva .....	146
2) Requisitos formales de la actuación .....	146
3) Motivación y términos .....	146

f- Notificaciones .....	146
g- Comunicaciones .....	147
h- Recursos en la actuación disciplinaria .....	147
i- Ejecutoria y corrección de decisiones .....	148
j- Revocatoria directa de fallos sancionatorios .....	148
k- Nulidades en la actuación disciplinaria .....	149
8- Procedimiento ordinario .....	151
a- Investigación preliminar .....	151
b- Investigación disciplinaria .....	153
c- Evaluación de la investigación disciplinaria .....	155
d- Descargos, pruebas y fallo .....	156
e- Segunda instancia .....	156
9- Sanciones .....	156
a- Clasificación .....	156
b- Definición .....	157
c- Límites .....	157
d- Criterios para la graduación de la sanción .....	158
e- Ejecución y registro de sanciones .....	158
f- Prescripción de la sanción disciplinaria .....	159
10- Procedimientos especiales .....	160
a- Procedimiento verbal .....	160
b- Procedimiento ante el Procurador General de la Nación .....	161
11- Régimen disciplinario aplicable a particulares .....	162
a- Los particulares como sujetos disciplinables .....	162
b- Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses .....	165
c- Faltas y sanciones .....	165

## CAPÍTULO V

### LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

A- Concepto y objeto de la actuación administrativa .....	167
B- Formas de iniciarse la actuación administrativa .....	167
1- Actuación administrativa iniciada por petición en interés general .....	167
a- Procedencia y formas .....	168
b- Término para resolver .....	170
c- Sanciones por desatención de las peticiones .....	170
2- Actuación administrativa iniciada por petición en interés particular .....	170
a- Procedencia .....	170
b- Requisitos especiales .....	171
c- Peticiones incompletas .....	171
d- Solicitud de documentos o información adicionales .....	172
e- Desistimiento de la petición .....	172
f- Citación de terceros .....	173
g- Publicación .....	173

h- Costo de las citaciones y publicaciones .....	173
3- Actuación administrativa iniciada por petición de informaciones .....	173
a- Derecho a la información .....	173
b- Acceso a la información .....	173
c- Información general y particular .....	174
d- Inaplicabilidad de excepciones sobre secreto o reserva .....	175
e- Examen de documentos .....	175
f- Término para decidir .....	175
g- Notificación de las decisiones y recursos .....	175
4- Actuación administrativa iniciada por formulación de consultas .....	175
a- Formulación, trámite y alcance .....	175
b- Atención al público .....	176
5- Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal .....	176
6- Actuaciones administrativas iniciadas de oficio: deber de comunicación .....	176
C- Reglas comunes a la actuación administrativa .....	176
1- Formación y examen de expedientes .....	176
2- Recusación e impedimentos de funcionarios: garantía de imparcialidad .....	176
3- Deber de responder las peticiones .....	177
4- Funcionario incompetente .....	178
5- Pruebas .....	178
6- Adopción de decisiones .....	178
7- Decisiones discrecionales .....	178
8- Demoras en la decisión .....	178
9- Caducidad respecto de sanciones .....	178

## CAPÍTULO VI

### SILENCIO ADMINISTRATIVO

A- Concepto y finalidad del silencio administrativo .....	179
B- Alcance y tipificación del silencio administrativo .....	180
C- Sistema de regulación del silencio administrativo .....	182
D- Naturaleza del silencio administrativo .....	182
E- Clasificación del silencio administrativo .....	184
1- Silencio administrativo negativo .....	184
2- Silencio administrativo positivo .....	189
a- Procedencia .....	189
b- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo .....	191

## CAPÍTULO VII

### MECANISMOS JURÍDICOS DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

#### -Actos, hechos, operaciones, omisiones, contratos administrativos y vías de hecho-

I- Los actos administrativos .....	193
A- Definición .....	193
B- Elementos de los actos administrativos .....	195
1- La competencia .....	195

a- Concepto y principios .....	195
b- Clases.....	196
c- Transferencia.....	197
d- Conflictos.....	197
e- Incompetencia .....	197
2- Objeto .....	197
3- Voluntad.....	198
a- Voluntad expresa y voluntad tácita.....	198
b- Preparación de la voluntad .....	199
c- Voluntad de órgano colegiado .....	201
d- Actos complejos.....	201
4- Forma .....	201
a- Escrito.....	201
b- Oral.....	201
c- Signos .....	202
5- Motivación.....	202
6- Notificación .....	203
C- Clases de actos administrativos .....	203
1- Clases de actos administrativos como actos jurídicos.....	203
2- Clasificación orgánica o subjetiva.....	205
3- Clasificación según el contenido.....	206
4- Clasificación según el procedimiento.....	207
5- Clasificación según los efectos.....	208
6- Clasificación según los poderes de la administración.....	209
7- Clasificación según el régimen jurídico.....	209
8- Clasificación según su jurisdicción .....	210
9- Clasificación según su forma (mixtos) .....	210
D- Publicación y comunicación de los actos administrativos .....	212
E- Notificación de los actos administrativos .....	213
1- Notificación personal .....	213
2- Notificación por edicto.....	213
3- Publicidad .....	214
4- Información sobre recursos .....	214
5- Falta o irregularidad de las notificaciones.....	214
F- Legalidad e ilegalidad del acto administrativo .....	214
G- Firmeza de los actos administrativos .....	220
H- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos .....	220
I- Ejecución de obligaciones impuestas en el acto administrativo.....	220
J- Pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos .....	221
K- Excepción a la pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo .....	225
L- Revocación directa de los actos administrativos .....	225
1- Procedencia y causales de revocación.....	225
2- Naturaleza jurídica y límites de la revocación directa.....	225
3- Improcedencia de la revocación directa .....	228

4- Oportunidad para invocar la revocación directa .....	228
5- Efectos de la revocación de un acto administrativo .....	228
6- Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	228
a- Procedencia.....	228
b- Procedimiento.....	230
M- Acción de lesividad .....	230
II- Los hechos administrativos .....	232
III- Las operaciones administrativas .....	234
IV- Las omisiones administrativas .....	234
V- Referencia a las vías de hecho .....	234
A- Vía de hecho administrativa .....	234
B- Vías de hecho en providencias judiciales.....	236
VI- Los contratos administrativos o estatales .....	236
A- Definición y clases.....	236
1- Contrato de obra.....	236
2- Contrato de consultoría.....	237
3- Contrato de prestación de servicios.....	237
4- Contrato de concesión.....	237
5- Encargos fiduciarios y fiducia pública.....	238
B- Justificación y fines de la contratación estatal.....	239
C- Forma del contrato estatal.....	240
D- Contenido del contrato estatal.....	240
E- Principios de la contratación estatal .....	240
1- Principio de transparencia .....	240
2- Principio de economía .....	241
3- Principio de responsabilidad .....	241
F- Normatividad aplicable a los contratos estatales.....	241
G- Interpretación de las reglas contractuales.....	241
H- Perfeccionamiento del contrato .....	243
I- Capacidad para contratar .....	243
J- Medios utilizados por la administración para el cumplimiento de los fines contractuales.....	244
1- Medios generales .....	244
2- Interpretación unilateral .....	245
3- Modificación unilateral .....	245
4- Terminación unilateral.....	245
5- La caducidad contractual.....	246
6- La reversión .....	247
7- La reciprocidad .....	248
K- Selección de contratistas.....	249
1- Naturaleza de la selección.....	249
2- Competencia para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales.....	251
3- Registro de proponentes.....	252

4- Licitación pública y concurso público .....	253
5- Estructura del procedimiento de selección .....	254
L- Nulidad del contrato estatal .....	256
1- Nulidad contractual en general .....	256
2- Causales de nulidad en los contratos estatales.....	258
a- De nulidad absoluta .....	258
b- De nulidad relativa .....	259
c- Efectos de la nulidad.....	259
d- Saneamiento de los vicios de procedimiento o forma .....	259
M- Liquidación del contrato estatal .....	259
1- Procedencia y contenido.....	259
2- Liquidación unilateral .....	259

## **PARTE SEGUNDA**

### **DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO**

#### **CAPÍTULO I**

#### **PRESUPUESTOS PARA ACCIONAR ANTE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

I- La vía gubernativa .....	265
A- Concepto, origen e inicio de la vía gubernativa.....	265
B- Procedencia. Referencia a los actos definitivos .....	266
C- Improcedencia.....	267
D- Recursos en la vía gubernativa.....	269
1- Recursos que proceden.....	269
2- Oportunidad y presentación de los recursos .....	269
3- Requisitos que deben reunir los recursos.....	269
4- Rechazo del recurso .....	270
5- Desistimiento de los recursos .....	270
6- Concesión de los recursos.....	270
E- Pruebas en la vía gubernativa .....	270
1- Oportunidad .....	270
2- Admisibilidad.....	270
3- Término para practicarlas .....	270
F- Decisiones en la vía gubernativa .....	270
1- Contenido de la decisión.....	270
2- Silencio administrativo en vía gubernativa.....	271
3- Notificaciones en la vía gubernativa .....	271
G- Agotamiento de la vía gubernativa.....	271
II- Vigencia de la acción.....	273
A- Caducidad procesal.....	273
1- Concepto .....	273
2- Caducidad y prescripción.....	274

B- Caducidad de las acciones contencioso administrativas.....	276
1- En acciones de nulidad absoluta .....	276
2- En acciones de restablecimiento del derecho .....	277
3- En acciones sobre actos presuntos que resuelvan recursos.....	278
4- En acciones relativas a baldíos y expropiación de bienes agrarios.....	278
5- En acciones contra actos propios (acciones de lesividad).....	278
6- En acciones de reparación directa.....	278
7- En acciones de repetición.....	278
8- En acciones contractuales.....	278
9- En acciones ejecutivas .....	279
10- En acciones electorales.....	279
11- En acciones de extinción del dominio.....	279
12- En acciones sobre bienes imprescriptibles e inenajenables.....	279

## CAPÍTULO II

### PARTES, REPRESENTANTES Y APODERADOS

I- Partes y representantes.....	281
A- El concepto de parte.....	281
B- Capacidad para ser parte y para comparecer al proceso.....	283
1- Capacidad y legitimación .....	283
2- Comparecencia al proceso .....	284
3- Comparecencia de entidades de derecho público.....	285
C- Intervención de litisconsortes y terceros .....	288
1- Terceros y terceristas .....	288
2- Litisconsortes.....	288
3- Intervención adhesiva y litisconsorcial.....	290
4- Intervención ad-excludendum.....	290
5- Denuncia del pleito .....	291
6- Llamamiento en garantía .....	291
7- Sucesión procesal .....	293
8- Intervención de terceros y litisconsortes en procesos contencioso administrativos.....	294
D- Apoderados.....	295
1- Obligatoriedad .....	295
2- Apoderados de entidades de derecho público.....	296

## CAPÍTULO III

### LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- Naturaleza, principios y finalidad de la administración de justicia en lo contencioso administrativo.....	297
A- Naturaleza y contenido de la función de administrar justicia.....	297
B- Principios orientadores de la administración de justicia en lo contencioso administrativo .....	298
1- Principio de la gratuidad .....	298

2- Principio de la eficiencia .....	298
3- Principios de la autonomía, independencia e imparcialidad .....	299
4- Principio de acceso a la administración de justicia .....	299
5- Principio de garantía del derecho de defensa .....	300
6- Principio de la celeridad.....	300
7- Principio del respeto de los derechos .....	301
8- Principio dispositivo o de iniciación e impulso de los procesos .....	301
9- Principio de la doble instancia .....	301
10- Principio de interpretación de las normas procesales.....	302
11- Principio de irretroactividad de la ley procesal.....	302
12- Principio de prevalencia del derecho sustancial sobre el formal.....	303
C- Finalidad del proceso contencioso administrativo .....	303
II- El juzgador contencioso administrativo: Jueces, Magistrados y Consejeros.....	304
A- Ejercicio de la administración de justicia en lo contencioso administrativo .....	304
1- El Consejo de Estado .....	304
2- Los tribunales administrativos.....	304
3- Los jueces administrativos.....	304
B- Posición del juzgador en el proceso contencioso administrativo .....	304
C- Deberes del juzgador administrativo .....	305
D- Poderes de ordenación e instrucción .....	306
E- El poder sancionatorio, correccional o disciplinario del juez administrativo .....	307
1- Procedencia de la facultad correccional .....	307
2- El procedimiento para la imposición de sanciones .....	308
3- Clases de sanciones. Naturaleza y requisitos .....	309
F- Impedimentos y recusaciones de los juzgadores administrativos .....	310
1- La imparcialidad del juez administrativo .....	310
2- Taxatividad de las causales de impedimento o recusación .....	310
3- Causales de impedimento o recusación .....	311
4- Trámite de los impedimentos.....	312
5- Trámite de las recusaciones.....	312
6- Oportunidad y procedencia de la recusación.....	313
7- Suspensión del proceso por trámite del impedimento o la recusación.....	313
8- Impedimentos y recusaciones de secretarios .....	314
9- Sanciones al recusante que ha obrado con temeridad o mala fe .....	314
10- Modelo de solicitud de recusación.....	314
III- Responsabilidad derivada de la actuación jurisdiccional administrativa.....	315
A- Responsabilidad disciplinaria de los funcionarios judiciales.....	316
1- Evolución legislativa y normatividad aplicable .....	316

2- Competencia para investigar y sancionar a funcionarios judiciales.....	316
3- Responsabilidad disciplinaria y autonomía interpretativa judicial .....	319
4- Ejercicio de la función jurisdiccional disciplinaria.....	321
a -Faltas disciplinarias .....	321
b- Sujetos procesales .....	321
c- Decisión sobre impedimentos y recusaciones .....	321
d- Providencias y términos.....	321
e- Notificaciones y ejecutoria .....	321
f- Recursos y consulta .....	322
g- Investigación disciplinaria .....	322
h- Procedimiento verbal .....	323
5- Régimen de los conjueces y jueces de paz.....	323
6- Ejecución y registro de sanciones .....	323
B- Responsabilidad patrimonial del Estado por daños antijurídicos causados por sus agentes judiciales.....	324
C- Fuentes de la responsabilidad del Estado por la actuación jurisdiccional.....	326
1- Error jurisdiccional .....	327
a- Definición y requisitos del error jurisdiccional .....	327
b- Presupuestos del error jurisdiccional.....	331
2- Defectuoso funcionamiento de la Administración de Justicia .....	332
IV- Los auxiliares de la justicia administrativa .....	334
A- Naturaleza de los cargos.....	334
B- Designación.....	336
C- Modelo de solicitud de nombramiento de auxiliar de la justicia.....	337
V- El Ministerio Público ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	337
A- Ejercicio .....	337
B- Calidades.....	339
C- Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público.....	339
D- Atribuciones del Ministerio Público.....	340
E- Intervención del Ministerio Público en los procesos arbitrales y ante los tribunales de arbitramento .....	343
VI- Jurisdicción y competencia en lo contencioso administrativo .....	343
A- La jurisdicción.....	343
1- Definición .....	343
2- Asuntos que corresponden a la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	344
B- La competencia .....	345
1- Conceptos.....	345
2- Factores determinantes de la competencia en materia contencioso administrativa.....	347
a- Competencia por razón del territorio.....	347
b- Competencia por razón de la cuantía.....	348
C- Organización de la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	349
1- El Consejo de Estado .....	349

a- Integración .....	349
b- Atribuciones generales del Consejo de Estado .....	349
c- Composición de las Salas del Consejo de Estado .....	349
d- Sala Plena del Consejo de Estado .....	350
1) Atribuciones .....	350
2) Reuniones y quórum .....	350
e- Sala de lo Contencioso Administrativo .....	351
1) Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	351
2) División e integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo .....	352
3) Repartimiento por secciones .....	352
4) Otros aspectos .....	353
f- Funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	354
g- Aspectos complementarios .....	357
1) Reglas aplicables a las reuniones del Consejo de Estado .....	357
2) La Presidencia del Consejo de Estado .....	358
3) Las Secretarías del Consejo de Estado .....	359
4) Elecciones en el Consejo de Estado .....	359
5) Audiencias públicas .....	360
6) Conjueces .....	360
7) Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto .....	360
2- Los Tribunales Administrativos .....	361
3- Reglas comunes al Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos .....	361
a- Reserva de las actas de las sesiones .....	361
b- Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado .....	361
c- Comunicación de conceptos .....	361
d- Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso .....	361
e- Comisión para la práctica de diligencias .....	361
f- Reglas adicionales aplicables a los tribunales administrativos .....	362
4- Los juzgados administrativos .....	362
D- Determinación de la competencia en la jurisdicción de lo contencioso administrativo .....	363
1- Competencia del Consejo de Estado .....	363
a- En única instancia .....	363
b- En segunda instancia .....	364
c- Asuntos remitidos por las secciones .....	364
2- Competencia de los tribunales administrativos .....	364
a- En única instancia .....	364
b- En primera instancia .....	365
c- En segunda instancia .....	366
d- Competencia de los Tribunales Administrativos cuando la Nación sea parte demandante .....	366

3- Competencia de los jueces administrativos .....	366
a- En única instancia.....	366
b- En primera instancia .....	366
c- En segunda instancia.....	367

## CAPÍTULO IV

### LA DEMANDA ANTE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- La acción procesal: significado y naturaleza .....	369
II- Contenido de la demanda.....	371
A- Designación del juez .....	371
B- Designación de las partes: legitimación activa y pasiva.....	371
C- Designación de representantes y apoderados .....	372
D- Las pretensiones .....	372
1- Claridad y precisión de la pretensión.....	372
2- Acumulación de pretensiones: procedencia y finalidad .....	373
3- Clases de acumulaciones .....	375
E- Hechos de la demanda.....	377
F- Fundamentos de derecho.....	377
G- Indicación de las normas violadas y el concepto de su violación.....	377
H- Otros requisitos de la demanda .....	382
III- Anexos de la demanda .....	383
A- Anexos generales.....	383
B- Anexos especiales.....	384
1- Caución.....	384
2- Normas jurídicas de alcance no nacional .....	384
IV- Presentación de la demanda.....	385
V- Sustitución y retiro de la demanda e inoperancia de la reforma .....	385
VI- Interpretación judicial de la demanda.....	386
VII- Inadmisión, rechazo y corrección de la demanda .....	387
VIII- Admisión de la demanda y adecuación del trámite .....	388
IX- Traslado y notificación del auto admisorio de la demanda.....	388
X- Contestación de la demanda.....	389
A- Defensas del demandado.....	389
B- Término y forma de contestación de la demanda.....	390
C- Falta de contestación de la demanda.....	390
D- Demanda de reconvencción .....	390
XI- Excepciones procesales.....	391
A- La excepción procesal como medio de defensa.....	391
B- Concepto y alcance de las excepciones procesales .....	391
C- Las excepciones en el derecho procesal administrativo .....	397

## CAPÍTULO V

### SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I- Naturaleza jurídica de la suspensión provisional.....	403
--	-----

II- Procedencia y requisitos de la suspensión provisional.....	404
A- Solicitud de la medida y sustentación.....	404
B- Suspensión provisional en acciones de nulidad.....	404
C- Suspensión provisional en acciones distintas de nulidad.....	404
III- Improcedencia de la suspensión provisional contra providencias de remoción de empleados.....	405
IV- Procedimiento.....	406
A- Ante el Consejo de Estado.....	406
B- Ante los tribunales administrativos.....	406
V- Prohibición de la reproducción del acto suspendido.....	407
VI- Modelo de solicitud de suspensión provisional.....	408

## CAPÍTULO VI

### EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I- Procedimiento ordinario y procesos especiales.....	411
II- Aspectos previos propios del procedimiento contencioso administrativo.....	411
III- Los expedientes.....	412
A- Definición.....	412
B- Función de los expedientes.....	413
C- Formación de los expedientes.....	413
D- Examen de expedientes.....	414
E- Retiro, retención, pérdida y remisión de expedientes.....	414
1- Retiro de expedientes.....	414
2- Retención del expediente.....	414
3- Pérdida del expediente en poder de quien lo retiró.....	414
4- Remisión de expedientes, oficios y despachos.....	415
a- Remisión de expedientes.....	415
b- Remisión de oficios y despachos.....	415
c- Pago de portes para envío de expedientes en el trámite de recursos procesales.....	415
F- Presentación y trámite de memoriales.....	416
G- Autenticación de copias de escritos y documentos contenidos en el expediente.....	416
H- Archivo de expedientes.....	416
I- Funciones especiales de los secretarios frente al expediente.....	416
J- Reconstrucción de expedientes.....	417
1- Trámite para la reconstrucción.....	417
2- Pruebas de oficio.....	418
3- Modelo de solicitud de reconstrucción de expediente.....	418
IV- Términos procesales.....	419
A- El concepto de término procesal.....	419
B- Perentoriedad y vigilancia de los términos y oportunidades.....	421
C- Términos señalados por el juez.....	423
D- Cómputo de términos.....	423

E- Términos de días, meses y años.....	424
F- Renuncia de términos.....	425
G- Términos para dictar las resoluciones judiciales.....	426
H- Traslados.....	427
I- Modelo de solicitud de prórroga de término judicial.....	427
V- Audiencias y diligencias en el procedimiento administrativo.....	428
A- Definiciones.....	428
B- Clases de audiencias.....	428
C- Desarrollo de audiencias y diligencias.....	429
1- Iniciación.....	429
2- Actas.....	429
3- Concentración y suspensión de las audiencias y diligencias.....	430
D- Audiencia de conciliación en materia contencioso administrativa.....	430
1- Significado y alcance de la conciliación: labor del juzgador.....	430
2- Regulación de la conciliación administrativa.....	431
3- Concepto.....	431
4- Características.....	452
5- Asuntos susceptibles de conciliación.....	453
6- Revocación directa y conciliación.....	454
7- Conciliación extrajudicial.....	454
a- Procedencia.....	454
b- Aprobación judicial de conciliaciones extrajudiciales.....	454
c- Pruebas en la conciliación extrajudicial.....	454
8- Conciliación judicial.....	454
a- Oportunidad para audiencia.....	454
b- Suspensión de la audiencia.....	454
c- Fijación de nueva fecha.....	455
9- La conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad en materia administrativa.....	455
E- Audiencias públicas en el procedimiento administrativo.....	470
VI- Acumulación de procesos.....	470
A- Definición.....	470
B- Procedencia.....	470
C- Competencia.....	471
D- Trámite.....	471
VII- Interrupción y suspensión del proceso.....	471
A- La paralización del proceso por interrupción o suspensión.....	471
B- Interrupción del proceso.....	473
1- Causales de interrupción.....	473
2- Citaciones.....	473
C- Suspensión del proceso.....	474
1- Procedencia de la suspensión.....	474
2- Decreto de la suspensión y sus efectos.....	474
3- Reanudación del proceso.....	475

VIII- Perención del proceso.....	475
A- Definición.....	475
B- Procedencia.....	475
C- Improcedencia.....	475
D- Decreto de la perención y sus efectos .....	475
E- Consideraciones.....	475
F- Modelo de solicitud de perención .....	477
IX- Terminación anormal del proceso .....	478
A- Transacción .....	478
1- Concepto y características.....	478
2- Naturaleza jurídica de la transacción.....	478
3- Elementos de la transacción.....	478
4- Oportunidad procesal para transigir.....	479
5- Solicitud de terminación del proceso por transacción.....	479
6- Decisión de la transacción y terminación del proceso. Efectos .....	479
7- Transacción por entidades públicas .....	479
B- Desistimiento .....	479
1- Concepto y elementos característicos del desistimiento .....	479
2- Desistimiento y renuncia.....	480
3- El desistimiento en nuestro sistema procesal.....	482
4- Desistimiento de la demanda.....	482
5- Personas que no pueden desistir de la demanda.....	483
6- Desistimiento de otros actos procesales .....	483
7- Presentación del desistimiento, costas y apelación.....	483
X- Nulidades procesales.....	483
A- Definición y objeto de la nulidad procesal .....	483
B- Nulidad e inexistencia: manifestaciones de la ineficacia de los actos procesales.....	484
C- Taxatividad de las nulidades procesales.....	485
D- Principios orientadores de las nulidades procesales.....	486
E- Causales de nulidad .....	487
1- Falta de jurisdicción .....	488
2- Falta de competencia .....	488
3- Usurpación de competencia .....	489
4- Trámite inadecuado del proceso.....	490
5- Adelantar procesos suspendidos o interrumpidos .....	491
6- Omisión de términos u oportunidades procesales .....	491
7- Indebida representación de las partes.....	492
8- Indebida notificación del demandado .....	493
9- Indebida notificación o emplazamiento a personas determinadas, indeterminadas o citación de Ministerio Público .....	493
10- Falta de notificación de providencia distinta de la que admite la demanda.....	494
11- Nulidad consagrada en el artículo 29 de la Constitución Nacional .....	494

12- Nulidades en procesos de ejecución y en los que haya remate de bienes .....	494
13- Otras irregularidades procesales .....	495
F- Oportunidad para solicitar la nulidad .....	496
G- Legitimación y forma de alegar la nulidad .....	497
H- Rechazo de plano de la solicitud .....	497
I- Resolución de la solicitud de nulidad .....	497
J- Saneamiento de la nulidad .....	498
1- Principio de convalidación en materia de nulidades procesales .....	498
2- Saneamiento de la nulidad y economía procesal .....	499
3- Causales de saneamiento .....	500
4- Nulidades insaneables .....	500
K- Declaración oficiosa de la nulidad .....	500
L- Efectos de la nulidad declarada .....	502
M- Recursos en materia de nulidades .....	502
N- Proposición de nulidades a través del recurso extraordinario de revisión .....	502
XI- Incidentes procesales .....	503
A- Definición, clasificación y naturaleza de los incidentes .....	503
B- Taxatividad de los incidentes .....	506
C- Preclusión de los incidentes .....	506
D- Proposición, trámite y efecto de los incidentes .....	507
E- Rechazo de incidentes .....	508
F- Cuestiones accesorias que se susciten en el curso de un incidente .....	508
XII- Las providencias judiciales .....	508
A- Definición de providencia judicial .....	508
B- Clasificación de las providencias judiciales .....	509
C- Requisitos de forma de las providencias judiciales .....	510
D- La sentencia judicial .....	511
1- Contenido de la sentencia .....	511
2- Claridad y precisión de las sentencias judiciales .....	511
3- Fuerza obligatoria de la sentencia .....	511
4- Principio de congruencia o consonancia de las sentencias judiciales .....	512
5- Resolución de excepciones en la sentencia .....	513
E- Condena al pago de frutos, intereses, mejoras y perjuicios .....	513
F- Costas procesales .....	514
G- Deficiencias de orden material en las providencias judiciales. Forma de corregirlas .....	515
1- Aclaración de providencias judiciales .....	515
2- Corrección de errores de providencias judiciales .....	518
3- Adición de providencias judiciales .....	518
H- Ejecutoria o firmeza de las providencias judiciales .....	519
I- La cosa juzgada como efecto de la ejecutoria de las providencias judiciales .....	520
1- Concepto, función y elementos generales de la cosa juzgada .....	520
a- Concepto .....	520

b-	Excepción de cosa juzgada .....	521
c-	Requisitos .....	521
d-	Fundamento .....	522
e-	Elementos de la cosa juzgada .....	523
f-	Límites de la cosa juzgada .....	524
2-	Procedencia de la cosa juzgada en el procedimiento administrativo .....	527
J-	Ejecución de las providencias judiciales .....	529
1-	Procedencia .....	529
2-	Condenas dinerarias a cargo de la Nación .....	529
a-	Consideraciones generales .....	529
b-	Aspectos específicos .....	529
1)	Información previa al pago de obligaciones dinerarias derivadas de sentencias condenatorias a cargo de la Nación .....	529
2)	Trámite con el Ministerio Público .....	530
3)	Solicitud de pago .....	530
4)	Trámite en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público .....	531
5)	Pagos por consignación .....	531
6)	Incorporación en el Presupuesto General de la Nación .....	531
7)	Procedimiento establecido en el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo .....	532
8)	Ajuste de valor .....	533
9)	Otras condenas .....	533
10)	Consideraciones sobre los intereses moratorios respecto de condenas laborales .....	534
XIII-	Notificación de providencias judiciales .....	538
A-	Definición y naturaleza de la notificación .....	538
B-	Obligatoriedad de la notificación de providencias judiciales .....	538
C-	La notificación y el principio de publicidad del proceso .....	538
D-	Clases de notificaciones .....	539
1-	Notificación personal .....	539
a-	Naturaleza de la notificación personal .....	539
b-	Procedencia de la notificación personal .....	539
c-	Práctica de la notificación personal .....	539
d-	Notificación personal por comisionado .....	540
2-	Notificaciones por Estado .....	540
3-	Notificación por edicto .....	540
4-	Notificación por conducta concluyente .....	541
E-	Otros aspectos relacionados con notificaciones .....	541
1-	Notificación al representante de varias partes .....	541
2-	Notificación en audiencias y diligencias .....	541
3-	Requerimientos y actos análogos .....	541
4-	Cumplimiento y notificación de medidas cautelares .....	542
5-	Fijación y desfijación de edictos y estados .....	542
6-	Autos que no requieren notificación .....	542

7- Notificación de la sentencia en el proceso administrativo.....	542
XIV- Recursos procesales .....	542
A- Aspectos generales .....	542
1- Definición .....	542
2- Distinción entre impugnación y recurso .....	544
3- Finalidad de los recursos procesales.....	545
4- Requisitos para la prosperidad de los recursos .....	546
5- Clasificación de los recursos: ordinarios y extraordinarios .....	546
B- El recurso de reposición.....	547
1- Definición y finalidad del recurso de reposición .....	547
2- Procedencia del recurso de reposición.....	548
3- Interposición del recurso de reposición: Formalidad y oportunidad.....	548
4- Naturaleza de la providencia que decide el recurso de reposición.....	548
5- Trámite del recurso de reposición.....	549
6- Modelo de recurso de reposición.....	549
C- El recurso de apelación.....	550
1- Definición y naturaleza del recurso de apelación.....	550
a- Definición y sentido de la apelación.....	550
b- Requisitos y naturaleza de la apelación .....	552
1) Legitimación .....	552
2) Agravio o perjuicio.....	552
3) Competencia .....	552
4) Naturaleza.....	553
2- El recurso de apelación en el procedimiento administrativo colombiano .....	554
a- El recurso de apelación como expresión del principio constitucional de la doble instancia .....	554
b- Fines de la apelación e interés para interponerla .....	556
c- Providencias susceptibles del recurso de apelación.....	556
d- Oportunidad y forma de interponer el recurso de apelación.....	557
e- Sustentación del recurso de apelación .....	557
f- Apelación adhesiva.....	558
g- Efectos en que se concede la apelación. Envío del expediente al superior .....	559
h- Competencia del superior .....	559
1) Reglas generales .....	559
2) Referencia al principio prohibitivo de la reformatio in pejus .....	559
i- Procedimiento en la segunda instancia .....	560
1) Respecto de autos .....	560
2) Respecto de sentencias .....	560
j- Cumplimiento de la decisión del superior .....	561
k- Modelo del recurso de apelación .....	561
1) Modelo de solicitud de recurso de apelación .....	561
2) Modelo de sustentación de recurso de apelación .....	562

D- Recurso ordinario de súplica.....	565
1- Procedencia y oportunidad para proponerlo.....	565
2- Trámite.....	565
E- Recurso de hecho o queja.....	565
1- Procedencia.....	565
2- Interposición y trámite.....	566
3- Modelo de recurso de queja (reposición del auto que negó la apelación y el subsidio de expedición de copias para efecto del recurso de queja).....	567
F- Recurso extraordinario de revisión.....	568
1- Definición y naturaleza del recurso de revisión.....	568
2- Procedencia del recurso de revisión.....	568
a- El recurso de revisión procede contra las sentencias ejecutoriadas.....	568
b- El recurso de revisión procede por una sola vez.....	569
3- Causales del recurso de revisión.....	569
a- Causal primera: falsedad o alteración de los documentos base del pronunciamiento de la sentencia.....	569
b- Causal segunda: hallazgo de nuevos documentos que habrían variado la decisión.....	569
1) Documentos nuevos.....	570
2) Importancia de los documentos hallados.....	570
3) Imposibilidad para aportar los nuevos documentos.....	570
c- Causal tercera: persona con mejor derecho para reclamar.....	571
d- Causal cuarta: falta o pérdida de aptitud legal.....	571
e- Causal quinta: violencia o cohecho en el pronunciamiento de la sentencia.....	571
f- Causal sexta: nulidad procesal.....	572
g- Séptima causal: ilícita producción de la prueba pericial.....	573
h- Causal octava: violación del principio de la cosa juzgada.....	573
4- Término y competencia.....	573
5- Demanda contentiva del recurso de revisión.....	574
a- Contenido de la demanda de revisión.....	574
b- Sustentación del recurso de revisión.....	574
c- Legitimación en el recurso de revisión.....	574
6- Caucción en recurso de revisión.....	575
7- Trámite del recurso de revisión.....	575
8- Modelo de recurso extraordinario de revisión.....	575
G- Recurso extraordinario de súplica.....	580
1- Procedencia.....	580
2- Causal: violación directa de normas sustanciales.....	580
a- Concepto de norma sustancial.....	580
b- Alcance de la violación directa de la norma sustancial.....	580
c- Transgresión directa de una norma sustancial por omisión o comisión.....	581

d- Violación de norma sustancial por falta de aplicación .....	581
e- Violación de la ley sustancial por aplicación indebida .....	581
f- Violación de norma sustancial por interpretación errónea .....	581
3- Requisitos e interposición del recurso .....	582
4- Trámite y decisión del recurso .....	582
5- Cumplimiento de la sentencia .....	582
6- Costas .....	582
H- Consulta de sentencias .....	582
1- Naturaleza jurídica de la consulta .....	582
2- Procedencia .....	582
3- Trámite y decisión .....	583
XV- Pruebas judiciales .....	583
A- La prueba en general .....	583
1- Concepto .....	583
2- Principios de publicidad, contradicción y formalidad de la prueba .....	584
a- Principio de la publicidad .....	584
b- Principio de la contradicción .....	585
c- Principio de la formalidad .....	585
3- Objeto, carga, procedimiento, medios y finalidad de la prueba .....	585
a- Objeto de la prueba .....	585
b- Carga de la prueba .....	586
c- Procedimiento probatorio .....	588
d- Medios de prueba .....	588
e- Finalidad de la prueba .....	590
4- Las presunciones en el derecho probatorio .....	593
5- Incorporación de las pruebas al proceso (necesidad de la prueba) .....	597
6- Legalidad de la prueba .....	597
7- Pertinencia, conducencia y relevancia de la prueba .....	598
a- Pertinencia de la prueba .....	598
b- Conducencia de la prueba .....	598
c- Relevancia de la prueba .....	598
8- Valoración de la prueba .....	598
9- Práctica de la prueba .....	601
a- Petición de la prueba (legitimación y postulación para la prueba) .....	601
b- Poder oficioso en materia probatoria .....	602
c- Oportunidades probatorias .....	603
d- Juez que debe practicar las pruebas .....	603
e- Prescendencia total o parcial del término probatorio .....	604
f- Traslado de pruebas .....	604
B- La confesión .....	606
1- Concepto .....	606
2- Confesión judicial y extrajudicial .....	606
3- Confesión provocada y espontánea .....	607
4- Naturaleza jurídica de la confesión y diferenciación con otras figuras .....	607

5- Requisitos de la confesión .....	608
6- Indivisibilidad de la confesión .....	609
7- Infirmación de la confesión .....	609
8- Declaración e informes de representantes de la Nación y otras entidades públicas .....	609
C- El interrogatorio de parte .....	610
1- Concepto y naturaleza jurídica .....	610
2- Solicitud y decreto del interrogatorio de parte .....	610
a- Solicitud a instancia de parte .....	610
b- Decreto del interrogatorio .....	610
3- Requisitos del interrogatorio de parte .....	610
4- Práctica del interrogatorio .....	611
5- Divisibilidad de la declaración de parte .....	611
D- Declaración de terceros o prueba testimonial .....	611
1- Concepto .....	611
2- Obligación de rendir testimonio, excepciones e inhabilidades .....	612
a- El deber de testificar .....	612
b- Excepciones al deber de testificar .....	612
c- Inhabilidades para testificar .....	613
3- Testigos sospechosos .....	613
4- Tacha de testigos .....	615
5- Petición, decreto y práctica de la prueba testimonial .....	616
a- Petición de la prueba y limitación de testigos .....	616
b- Decreto y prácticas de la prueba .....	616
c- Citación de los testigos .....	616
d- Efecto de la desobediencia del testigo .....	617
e- Indemnización al testigo .....	618
f- Declaración por certificación .....	618
6- El interrogatorio en la prueba testimonial .....	618
a- Requisitos del interrogatorio .....	618
b- Formalidades previas al interrogatorio .....	618
c- Práctica del interrogatorio .....	621
7- Otros aspectos relativos al testimonio .....	623
a- Ratificación de testimonios recibidos fuera del proceso .....	623
b- Limitación de la eficacia del testimonio .....	624
E- La prueba pericial .....	625
1- Concepto .....	625
2- Naturaleza jurídica de la peritación .....	625
3- Peritación y testimonio .....	627
4- El perito como auxiliar del juez .....	628
5- Peritaciones y peritos .....	629
6- La prueba pericial en el derecho procesal colombiano .....	630
a- Procedencia de la peritación .....	630
b- Impedimentos y recusaciones de los peritos .....	630

c- Petición, decreto de la prueba y posesión de los peritos .....	630
d- Práctica de la prueba .....	631
e- Contradicción del dictamen .....	632
f- Honorarios de los peritos .....	633
g- Aclaración, adición y ampliación del dictamen por iniciativa del juez .....	633
h- Apreciación del dictamen .....	633
i- Deber de colaboración de las partes .....	633
j- Informes técnicos y peritaciones de entidades y dependencias oficiales .....	634
F- La inspección judicial .....	636
1- Concepto, naturaleza y objeto de la inspección judicial .....	636
2- Procedencia, solicitud y práctica de la prueba .....	637
a- Procedencia de la inspección judicial .....	637
b- Solicitud y decreto de la inspección .....	637
c- Práctica de la inspección .....	637
G- Prueba de indicios .....	639
1- Concepto y elementos de la prueba de indicios .....	639
2- Naturaleza de la prueba indiciaria .....	640
3- Requisitos de los indicios .....	641
4- Apreciación de los indicios .....	641
H- Prueba documental .....	642
1- Concepto .....	642
2- El documento escrito como expresión del objeto especulativo .....	644
3- Clases de documentos .....	645
a- Documentos públicos .....	646
b- Documentos privados .....	652
c- Documento auténtico .....	653
4- Reglas complementarias respecto de documentos públicos y privados .....	655
a- Aportación de documentos .....	655
b- Valor probatorio de las copias .....	656
c- Copias registradas .....	658
d- Copias parciales .....	658
e- Indivisibilidad de la prueba que resulte de los documentos .....	658
f- Alcance probatorio de los documentos privados .....	659
5- Reconocimiento de documentos .....	659
a- Procedencia y citación para reconocimiento .....	660
b- Diligencia de reconocimiento .....	661
c- Renuencia del citado .....	661
d- Desconocimiento del documento .....	661
e- Reconocimiento implícito .....	661
6- Tacha de falsedad y cotejo .....	661
a- Procedencia de la tacha de falsedad .....	661
b- Trámite de la tacha .....	663

c- Efectos de la declaración de falsedad .....	665
--	-----

## CAPÍTULO VII

### ACCIONES Y PROCEDIMIENTOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

I- Acción de simple nulidad .....	667
A- Regulación.....	667
B- Procedencia.....	667
C- Finalidad y naturaleza jurídica.....	668
D- Titularidad.....	670
E- Procedimiento.....	671
1- Auto admisorio de la demanda .....	671
2- Aclaración o corrección de la demanda .....	671
3- Período probatorio .....	671
4- Traslado para alegar.....	672
5- Registro del proyecto y fallo.....	672
F- Otros aspectos.....	672
1- Caducidad de la acción.....	672
2- Agotamiento de la vía gubernativa .....	672
3- Suspensión provisional del acto acusado .....	672
4- Efectos de la nulidad del acto .....	672
G- Modelo de demanda de simple nulidad (acción pública de nulidad).....	673
II- Acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	679
A- Normatividad .....	679
B- Decretos objeto del control jurisdiccional a través de la acción de nulidad por inconstitucionalidad .....	679
C- Características de la acción .....	682
D- Procedimiento .....	682
III- Acción de nulidad y restablecimiento del derecho.....	683
A- Regulación y concepto .....	683
B- Procedencia.....	686
C- Finalidad.....	686
D- Actos administrativos materia de la acción .....	686
E- Legitimación .....	686
F- Otros aspectos característicos .....	686
G- Distinción entre las acciones de simple nulidad y nulidad y restablecimiento del derecho .....	689
H- Aspectos prácticos .....	693
1- Modelo de poder para demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral .....	693
2- Modelo de demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral .....	694
3- Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario .....	700

4- Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario .....	701
IV- Acción de reparación directa .....	706
A- Normatividad y finalidad .....	706
B- Naturaleza de la responsabilidad estatal en la justificación de la acción de reparación directa .....	706
C- Características de la acción .....	708
D- Referencias jurisprudenciales relativas a la acción directa y a la responsabilidad extracontractual del Estado .....	711
E- Aspectos prácticos .....	747
1- Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa por falla del servicio .....	747
2- Modelo de demanda de acción de reparación directa por falla del servicio .....	748
V- La acción contractual .....	751
A- Normatividad .....	751
B- Acciones contractuales y jurisdicción contractual.....	752
C- Procedencia y características de las acciones contractuales.....	754
D- La excepción de contrato no cumplido en los procesos contractuales.....	766
E- Caducidad de las acciones contractuales y prescripción de las acciones de responsabilidad contractual.....	768
F- Suspensión provisional de actos administrativos en acciones contractuales.....	774
G- Aspectos prácticos .....	775
1- Modelo de poder para acción contractual .....	775
2- Modelo de demanda de acción contractual .....	776
VI- Acción de nulidad de cartas de naturaleza .....	790
A- Nacionalidad y naturalización: otorgamiento de cartas de naturaleza.....	790
B- Normatividad .....	791
C- Causales de nulidad de cartas de naturaleza .....	791
D- Improcedencia de suspensión provisional.....	791
E- Titularidad de la acción.....	791
F- Procedimiento.....	791
G- Caducidad de la acción.....	792
H- Comunicación al Ministerio de Relaciones Exteriores.....	792
VII- Acción de definición de competencias administrativas .....	792
A- Regulación.....	792
B- Finalidad de la acción.....	792
C- Procedencia y titularidad .....	792
D- Procedimiento .....	792
VIII- Acciones de revisión de proyectos y actos de las autoridades territoriales.....	792
A- Normatividad y competencia .....	792
B- Acciones que se comprenden .....	793
1- Acción de revisión de proyectos de ordenanzas .....	793
2- Acción de revisión de actos de los concejos y de los alcaldes .....	794

3- Acción de revisión de los proyectos de acuerdos .....	795
IX- Las acciones electorales .....	796
A- Regulación, naturaleza y procedencia.....	796
B- Causales de nulidad electoral .....	796
C- Justificación de la acción.....	797
D- Características de la acción .....	798
E- Demanda y pretensiones.....	798
F- Procedimiento.....	798
1- Reparto en los tribunales .....	798
2- Reparto en el Consejo de Estado .....	798
3- Auto admisorio de la demanda .....	805
4- Corrección de la demanda .....	805
5- Suspensión provisional .....	805
6- Decreto de pruebas .....	805
7- Términos para alegar.....	806
8- Término para fallar.....	806
G- La sentencia en procesos electorales .....	806
1- Naturaleza .....	806
2- Notificación de la sentencia .....	806
3- Ejecución de las sentencias.....	806
H- Intervención de terceros.....	807
I- Acumulación de procesos.....	807
1- Procedencia.....	807
2- Causales de acumulación.....	807
3- Decisión sobre acumulación .....	807
4- Diligencia de sorteo .....	807
5- Deberes del ponente .....	808
J- Nuevos escrutinios.....	808
1- Práctica.....	808
2- Expedición de credenciales .....	808
K- Apelación de la sentencia.....	808
1- Procedencia.....	808
2- Trámite de la segunda instancia .....	808
L- Modelo de demanda electoral.....	808
X- Acción de pérdida de investidura de los congresistas.....	810
A- Normatividad .....	810
B- Naturaleza de la acción .....	810
C- Procedencia: causales .....	811
D- Procedimiento .....	813
1- Competencia.....	813
2- Formas de iniciar la acción .....	813
3- Contenido de la demanda.....	813
4- Presentación de la solicitud .....	814
5- Reparto, inadmisión y admisión.....	814

6- Notificación e inicio del proceso.....	814
7- Improcedencia de intervención de terceros.....	814
8- Decreto y práctica de pruebas y fijación de fecha para audiencia.....	818
9- Audiencia pública y decisión.....	818
10- Comunicación de la sentencia.....	819
11- Procedencia del recurso extraordinario de revisión.....	819
XI- Acción de cumplimiento.....	819
A- Normatividad y procedencia.....	819
B- Naturaleza y contenido de la acción.....	820
C- Principios orientadores.....	822
D- Competencia.....	822
E- Titulares de la acción.....	823
F- Autoridad pública contra quien dirige la acción.....	824
G- Acción de cumplimiento contra particulares.....	824
H- Caducidad de la acción.....	824
I- Procedibilidad e improcedibilidad: constitución de renuencia.....	825
J- Contenido de la solicitud.....	826
K- Trámite preferencial de la solicitud.....	826
L- Corrección de la solicitud.....	827
M- Admisión y notificación.....	827
N- Cumplimiento inmediato.....	827
Ñ- Recursos.....	827
O- Contenido, notificación y alcance de fallo.....	827
P- Cumplimiento del fallo.....	828
Q- Impugnación del fallo.....	828
R- Otros aspectos.....	828
1- Informes.....	828
2- Suspensión del trámite.....	829
3- Terminación anticipada.....	829
4- Excepción de inconstitucionalidad.....	829
5- Indemnización de perjuicios.....	833
6- Actuación temeraria.....	833
7- Desacato.....	833
S- Modelo de solicitud de la acción de cumplimiento.....	834
XII- Acciones populares y de grupo.....	835
A- Regulación.....	835
B- Definiciones.....	841
1- Acciones populares.....	841
2- Acciones de grupo.....	841
3- Derechos e intereses colectivos.....	841
C- Principios reguladores.....	842
1- Trámite.....	842
2- Tiempo para incoar la acción.....	842
D- Las acciones populares.....	842

1- Procedencia y caducidad.....	842
a- Procedencia.....	842
b- Agotamiento opcional de la vía gubernativa.....	842
c- Caducidad.....	843
2- Legitimación.....	843
a- Titulares de la acción.....	843
b- Ejercicio de la acción popular.....	843
c- Personas contra quienes se dirige la acción.....	844
3- Jurisdicción y competencia.....	844
a- Jurisdicción.....	844
b- Competencia.....	844
4- Presentación de la demanda o petición.....	844
a- Facilidades para promover las acciones populares.....	844
b- Requisitos de la demanda o petición.....	844
5- Admisión, notificación y traslado.....	845
a- Admisión de la demanda.....	845
b- Notificación del auto admisorio de la demanda.....	845
c- Traslado y contestación de la demanda.....	845
d- Excepciones.....	845
6- Coadyuvancia y medidas cautelares.....	846
a- Coadyuvancia.....	846
b- Medidas cautelares.....	846
c- Oposición a las medidas cautelares.....	846
7- Audiencia especial y pacto de cumplimiento.....	846
8- Pruebas.....	848
9- Sentencia.....	850
10- Recursos y costas.....	850
a- Recurso de reposición.....	850
b- Recurso de apelación.....	850
c- Costas.....	851
E- Acciones de grupo.....	851
1- Procedencia.....	851
2- Caducidad.....	851
3- Legitimación.....	852
a- Titulares de la acción.....	852
b- Ejercicio de la acción.....	852
4- Jurisdicción y competencia.....	852
a- Jurisdicción.....	852
b- Competencia.....	852
5- Requisitos y admisión de la demanda.....	852
a- Requisitos de la demanda.....	852
b- Admisión, notificación y traslado.....	853
c- Notificación del auto admisorio de la demanda a entidades públicas y sociedades.....	853

d- Integración del grupo .....	853
e- Exclusión del grupo .....	854
f- Contestación de la demanda y excepciones .....	854
6- Medidas cautelares.....	854
a- Clases de medidas .....	854
b- Petición y decreto de medidas.....	854
c- Cumplimiento de las medidas .....	854
d- Diligencia de conciliación.....	854
7- Pruebas .....	855
8- Alegaciones, sentencia y recursos .....	855
a- Alegatos.....	855
b- Sentencia.....	855
c- Efectos de la sentencia y recursos en su contra.....	856
F- Aspectos prácticos.....	856
1- Modelo de poder para proponer acción popular de competencia de la jurisdicción contencioso administrativa.....	856
2- Modelo de solicitud de acción popular de competencia de la jurisdicción contencioso administrativa .....	857
XIII- Acción de repetición.....	859
A- Naturaleza, definición, ubicación y normatividad aplicable .....	859
B- Reglamentación de la acción de repetición: Ley 678 de 2001 .....	868
1- Aspectos sustantivos .....	868
a- Procedencia.....	868
b- Llamamiento en garantía con fines de repetición .....	869
c- Acción de repetición respecto de fallos de responsabilidad fiscal .....	869
d- Ejercicio obligatorio de la acción de repetición .....	869
e- El dolo o la culpa grave en la conducta de los agentes estatales.....	870
2- Aspectos procesales.....	870
a- Jurisdicción y competencia.....	870
b- Legitimación.....	871
c- Improcedencia del desistimiento.....	871
f- Procedimiento.....	871
g- Caducidad.....	871
h- Cuantía de la pretensión.....	871
i- Conciliación.....	872
1) Conciliación judicial .....	872
2) Conciliación extrajudicial .....	872
j- Cuantificación de la condena.....	872
k- Ejecución en caso de condenas o conciliaciones judiciales en acción de repetición .....	872
l- Ejecución en llamamiento en garantía y conciliación extrajudicial.....	872
3- Llamamiento en garantía .....	872
a- Procedencia.....	872
b- Conciliación .....	873

c- Condena .....	873
4- Medidas cautelares.....	873
a- Procedencia.....	873
b- Oportunidad.....	873
c- Embargo y secuestro de bienes sujetos a registro .....	873
d- Inscripción de la demanda respecto de bienes sujetos a registro .....	874
e- Embargo y secuestro de bienes no sujetos a registro .....	874
f- Recursos.....	874
g- Causales de levantamiento de las medidas cautelares.....	874